



Afgørelse

efter § 33 i miljøbeskyttelsesloven (lovbekendtgørelse nr. 879 af 26. juni 2010):

Miljøklagenævnet stadfæster Bornholms Regionskommunes afgørelse af 7. april 2009 om tillæg til miljøgodkendelse af skydebaneanlæg på adressen Brommevej 25, 3760 Gudhjem.

Miljøklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed. Eventuel retssag til prøvelse af afgørelsen skal være anlagt inden 6 måneder, jf. miljøbeskyttelseslovens § 101, stk. 1.

| | |
|---|---|
| Sagens indbringelse for nævnet..... | 2 |
| Redegørelse for sagen | 2 |
| Klagerne til nævnet | 3 |
| Nye oplysninger under nævnsbehandlingen | 4 |
| Miljøklagenævnets bemærkninger | 5 |
| Miljøklagenævnets afgørelse..... | 6 |

Afgørelsen er truffet af konstitueret ankechef Susanne Mieth Andersen uden medvirken af beskikkede medlemmer, jf. miljøbeskyttelseslovens § 106, stk. 1.

Sagens indbringelse for nævnet

Ved brev af 11. maj 2009 har Jan og Jytte Germundsen, Brommevej 23, 3760 Gudhjem påklaget Bornholms Regionskommunes miljøgodkendelse af 7. april 2009 om tillæg til miljøgodkendelse af skydebaneanlæg i Østerlars Plantage på adressen Brommevej 25, 3760 Gudhjem. Klagerne er naboer til skydebanen.

Redegørelse for sagen

Skydebaneanlægget blev etableret i 1946 og er senere renovert i 1977 og 1986. Det består af en 50 m bane og en 200 m bane.

Anlægget er beliggende på kommunalt ejet areal i Østerlars Plantage, og arealet ligger i henhold til regionplan 2001 i et område, der er udlagt som særligt naturområde.

Bornholms Regionskommune meddelte den 16. marts 2005 godkendelse af skydebaneanlægget efter Miljøstyrelsens retningslinjer for eksisterende skydebaner, da der ved skydning på 200 m banen med etablerede støjsluger blev beregnet et støjniveau ved den mest støjbelastede bolig, som er klagerne, på op til 79 dB(A),I.

Med den omhandlede godkendelse tillades skydning med pistol, våbenklasse 6, på en del af 200 m banen. Det er en forudsætning for tilladelsen, at der etableres en 26 m lang støjskærm langs banens ene side. Herved reduceres støjen fra den ansøgte aktivitet til 69 dB(A),Impuls ved mest belastede bolig.

Bornholms Regionskommune meddelte den 7. april 2009 revision af miljøgodkendelsen af skydebanen på følgende vilkår:

”På denne baggrund godkender regionskommunen hermed skydning med pistol, våbenklasse 6 med deraf følgende tilføjelser (anført med kursiv) til godkendelsens vilkår 3 til følge - således at vilkår 3 nu lyder:

3. SKYDETIDER:

a) **50 m banen** må benyttes hele året og skydning med våbenklasse 9 kan finde sted:

| | |
|------------------|----------|
| mandag - torsdag | kl. 7-24 |
| fredag | kl. 7-22 |
| lørdage | kl. 9-22 |
| søndage | kl. 9-22 |

Dette i henhold til Miljøstyrelsens vejledning nr. 1/1995 om skydebaner fig. 3.¹

b) **200 m banen** må ligeledes benyttes hele året og skydning med våbenklasse 3 og 6 kan finde sted:

| | | |
|-------------------|--------------|--------------|
| | Maj-aug. | Sep.-april |
| mandag-fredag | kl. 7-18 * | kl. 7-20 * |
| 2 hverdagsaftener | kl. 18-21 ** | kl. 20-21 ** |
| lørdag | kl. 9-16 | kl. 9-16 |

* Dagskydning

** Skal afvikles samme dag som dagskydning

¹ Nye skydebaner (nævnets bemærkning)

c) **200 m banen** må ikke benyttes til træning på søndage. Der kan dog afholdes 6 sommerstævner (maj-august) i tidsrummet kl. 9-13.

d) Skydning med våbenklasse 1 kan finde sted en hverdag ugentligt i tidsrummet kl. 7-21 **ELLER** en lørdag kl. 9-16. Skydningen skal afvikles samme dag som skydning med øvrige våbenklasser.

e) Skydning med våbenklasse 1 må ikke finde sted om søndagen.

Dette i henhold til Miljøstyrelsens vejledning nr. 1/1995 om skydebaner fig. 1.²

f) For afvikling af skydning med pistol, våbenklasse 6 skal der etableres en støjskærm langs venstre side af banen. Overkanten af skærmen skal være i kote 88,50 svarende til 3,5 m over terræn (standpladsniveau). Længden af skærmen skal være 26 m.”

Klagerne til nævnet

Jan og Jytte Germundsen, Brommevej 23, 3760 Gudhjem har med brev af 11. maj 2009 påklaget afgørelsen. I skrivelsen anføres blandt andet:

”Bornholms Regionskommune har udstedt miljøgodkendelse af 16. marts 2005 omhandlende skydebaneanlægget i Østerlars Plantage, Brommevej 25, 3760 Gudhjem, og ved skrivelse af 07. april 2009 ved et tillæg til miljøgodkendelsen godkendt anlægget til skydning med pistol på nærmere fastsatte vilkår. Vi har modtaget kopi af den nævnte skrivelse af 07. april 2009, bilagt klagevejledning.

Vi ønsker at klage over tilladelsen til den udvidede benyttelse af anlægget samt at gøre indsigelse mod forudsætningerne for udstedelsen af miljøgodkendelsen.

Miljøgodkendelsen blev offentliggjort i Bornholms Tidende (som er en betalingsavis) lørdag den 19. marts 2005 og klagefristen udløb den 16. april 2005.

Vi blev ikke orienteret om ansøgningen eller godkendelsen på anden måde, skriftligt eller mundtligt, hverken af Skytteforeningen eller af Regionskommunen. Vores adresse og beliggenhed som nærmeste nabo til anlægget er kendt, og telefonnummeret tilgængeligt i offentlige telefonbøger. Underretning om godkendelsen blev alene meddelt Embedslægeinstitutionen på Bornholm og Danmarks Naturfredningsforening.

Først senere på året 2005 blev vi opmærksomme på, at der var udstedt en miljøgodkendelse af anlægget. En efterfølgende henvendelse til sagsbehandleren i kommunen om sagsforløbet, herunder om nabohearinger, gav det ufyldstgørende svar, at den anvendte fremgangsmåde var tilstrækkelig. Der blev ikke givet noget tilfredsstillende svar på, hvorfor kommunen i det mindste ikke kunne ulejlige sig med at orientere den eller de nærmeste naboer om den udstedte miljøgodkendelse. Sagsbehandleren var dog imødekommende og fremsendte kopi af godkendelsen til os samt orienterede om, hvor vi kunne finde Miljøstyrelsens vejledning om skydebaner, der har dannet grundlag for godkendelsen.

Om det efterfølgende forløb kan det oplyses, at de etablerede lydsluser, der benyttes ved skydning på 200-meter banerne, har medført en ændring af støjen, der nu subjektivt bedømt har fået en mere dump lyd, men fortsat uændret lydtryk. Vi har ved flere lejligheder målt niveauet til mere end 80 dB(A) på vores grund ved hjælp af en lydtrykmåler, indbygget i en mobiltelefon, som er det instrument, vi kan disponere over. Visningerne ved andre målinger giver ikke anledning til at tro, at instrumentet ikke er nogenlunde retvisende.

I den forløbne tid er benyttelsen af anlægget uændret i forhold til tidligere, der skydes på 200-meter banerne onsdage fra 18.30 til 21.00 og på de kortere distancer også på søndage fra 09.30 til 12.00 i perioden april til oktober. Herudover afholdes flere gange ekstra skydedage, muligvis med gæster.

Vi er hvert år blevet orienteret om den planlagte benyttelse af skydebaneanlægget ved et løst programblad eller de seneste år ved tilsendelse af foreningens årsskrift.

² Eksisterende skydebaner (nævnets bemærkning)

Miljøgodkendelsen har altså indtil videre haft den virkning, at vi oplever en status-quo tilstand i forhold til tidligere. Det var vores håb, at miljøgodkendelsen - som det ligger i ordet - ville kunne skabe en forbedring af miljøet i omgivelserne til anlægget. Det har vist sig ikke at være tilfældet, og i godkendelsen ligger oven i købet en mulighed for udvidelse af benyttelsen til hele året. Dette er helt uacceptabelt og vil i givet fald medføre betydeligt tab af livskvalitet for områdets beboere, samt gøre de omliggende ejendomme usælgelige eller medføre en meget lav ejendomsværdi. Vi må i givet fald forbeholde os at blive holdt skadesløse, og at rejse krav om fuld erstatning for de forringelser en sådan udnyttelse vil medføre.

Den omstændighed, at skydebaneanlægget er etableret, gør det langt fra til en selvfølge, at omgivelserne tåler det, ønsker det bevaret eller for den sags skyld vil acceptere en udvidelse af aktiviteterne. Tværtimod må man forvente, at det skaber modvilje og aggressioner som følge af lang tids uønsket og påtvungen nabostøj. Benyttelsen af især 200-meter banerne medfører, at et normalt udeliv i benyttelsestiden er umuligt, afstanden til skydestandpladsen er ca. 50 meter fra vores bolig. Selv inden døre er tilstanden utålelig. Vi ser af den grund gerne anlægget afviklet eller alternativt benyttet alene til den klassiske målskydning med små, korttrækkende våben, som det oprindeligt var hensigten.

Enhver forøgelse af benyttelsen af anlægget vil uundgåeligt medføre et øget støjniveau for omgivelserne og er derfor uønsket.

Af de fremsendte oplysninger fremgår, at lydtrykket ved benyttelse af anlægget til skydning med pistol ved den mest belastede ejendom vil være/er beregnet til 81 dB(A), der ved etablering af en støj vold vil kunne dæmpes til 68 dB(A). De dårlige erfaringer med etablerede lydsluger giver ikke anledning til at tro, at denne dæmpning vil kunne opnås, og i givet fald vil den samlede støjbelastning over tid alligevel stadig være stigende, og derfor uønsket.

Miljøgodkendelsen er efter vores opfattelse udstedt hen over hovederne på de nærmeste omgivelser, hvilket nok ikke er i overensstemmelse med forvaltningslovens hensigter om nærhed til borgerne, endvidere er der anvendt regler, der ser ud til at rette sig mod veletablerede skydebaneanlæg, hvor omgivelserne er egnet til udnyttelsen og endelig beror godkendelsen på, at de beregninger af støjmissionen der er foretaget, er opnåelige og tilstrækkelige i virkeligheden, hvilket viser sig ikke at være tilfældet.

Den udstedte miljøgodkendelse bør efter vores opfattelse erstattes af en godkendelse, der reelt skaber en miljøforbedring og som giver naboer mulighed for et liv i et acceptabelt miljø, året rundt.”

Nye oplysninger under nævnsbehandlingen

Bornholms Regionskommune har med mail af 17. august fremsendt følgende bemærkninger:

”Klagen vedrører:

- 1) Manglende orientering/høring om miljøgodkendelse af 16. marts 2005 og
- 2) Øget støjbelastning af nabo som følge af tilladelse til brug af ny våbentype.

Teknik & Miljø fremsender hermed bemærkninger til klagen:

Ad 1) I henhold til Lov om miljøbeskyttelse nr. 1757 af 22. december 2006 § 74 stk. 1 og 2 skal afgørelsen om godkendelse meddeles klageberettigede personer, organisationer og myndigheder. Underretning kan finde sted ved offentlig annoncering. ”Miljøgodkendelse af skydebaneanlæg i Østerlars Plantage af 16. marts 2005” blev annonceret i Bornholms Tidende d. 19. marts 2005 og dermed anses underretningspligten som værende opfyldt.

Ad 2) Teknik & Miljø anser etablering af en støjvold, som beskrevet i Støjberegningsrapport fra De Danske Skytteforeninger, for en tilstrækkelig støj-dæmpende foranstaltning. Ifølge rapporten dæmpes støjen fra 81 dB(A) til 68 dB(A) ved den mest støjbelastede bolig – dette er tilstrækkeligt til, at Miljøstyrelsens vejledende støjgrænser kan overholdes.

I forbindelse med udstedelse af miljøgodkendelse af 16. marts 2005 blev der også dengang fremsendt en støj-beregningsrapport fra De Danske Skytteforeninger. Ved sammenligning af de to rapporter fremgår det, at klagers bolig ikke belastes yderligere af støj ved anvendelse af den ny type våben.”

Miljøklagenævnets bemærkninger

Den i sagen omhandlede skydebane er omfattet af bestemmelserne om godkendelse af forurenende virksomhed i miljøbeskyttelseslovens kapitel 5, idet virksomheden er optaget på listen over godkendelsespligtig virksomhed³.

Det påklagede tillæg til den tidligere meddelte miljøgodkendelse af skydebaneanlægget i Østerlars Plantage skal bedømmes på grundlag af en konkret vurdering af de i sagen omhandlede miljømæssige spørgsmål med udgangspunkt i retningslinjerne i Miljøstyrelsens vejledning om skydebaner⁴.

Bornholms Regionskommune godkendte skydebaneanlægget den 16. marts 2005 efter retningslinjerne for eksisterende skydebaner, da støjberegningerne på 200 m banen med etablerede støjsluger viste et støjniveau på op til 79 dB(A), Impuls ved den mest støjbelastede bolig, som tilhører klagerne.

Det fremgår af den i sagen foreliggende støjrapport, dateret september 2007, at den mest belastede bolig i banens omgivelser vil blive belastet med 69 dB(A), Impuls⁵ i forbindelse med aktiviteterne på den nye 25 m bane i tilknytning til den eksisterende 200 m bane efter gennemførelse af støjdæmpende foranstaltninger.

Det fremgår af den påklagede miljøgodkendelse, at den nye aktivitet vil blive gennemført inden for de oprindeligt meddelte rammer for aktiviteterne på skydebaneanlægget. Under hensyntagen til støjbelastningen og omfanget af den ansøgte aktivitet finder Miljøklagenævnet ikke anledning til at tilsidesætte Bornholms Regionskommunes tilladelse.

Miljøklagenævnet kan i øvrigt tilslutte sig Bornholms Regionskommunes bemærkninger til klageskrivelsen og har ikke yderligere bemærkninger hertil.

For så vidt angår det af klagerne anførte om, at miljøgodkendelsen vil medføre værdiforringelse af klagernes ejendom, bemærkes, at Miljøklagenævnet ved afgørelser om miljøgodkendelse efter miljøbeskyttelseslovens § 33, stk. 1, kun kan tage stilling til forhold, der er omfattet af miljøbeskyttelsesloven. Nævnet har således ingen kompetence til at tage stilling til klagepunkterne vedrørende værdiforringelse af fast ejendom.

Efter en samlet vurdering af sagen finder Miljøklagenævnet, at Bornholms Regionskommunes afgørelse af 7. april 2009 bør stadfæstes.

Nævnet finder imidlertid, at godkendelses- og tilsynsmyndigheden i forbindelse med udløb af retsbeskyttelsesperioden for den oprindelige miljøgodkendelse bør foretage en nærmere vurdering af de tekniske og økonomiske muligheder for nedbringelse af støjen fra 200 m banen, idet udgangspunktet for eksisterende skydebaner er de retningslinier, som gælder for nye skydebaner.

³ Punkt J 203 (Udendørs skydebaner) i bilag 2 til bekendtgørelse nr. 1640 af 13. december 2006 om godkendelse af listevirksomhed

⁴ Miljøstyrelsens vejledning nr. 1/1995 "Skydebaner"

⁵ Er angivet til 68 dB(A), Impuls i godkendelsen (nævnets bemærkning)

Miljøklagenævnets afgørelse

Bornholms Regionskommunes afgørelse af 7. april 2009 stadfæstes.

P.N.V.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Susanne Andersen', written in a cursive style.

Susanne Mieth Andersen

Denne afgørelse er sendt med post til:

Jan og Jytte Germundsen
Brommevej 23
3760 Gudhjem

Østerlars Skytteforening
v/ Mikael Jørgensen
Smedevej 3
3760 Gudhjem

og med e-mail til:

Bornholms Regionskommune

post@brk.dk og helle.renee@brk.dk